

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Approvazione definitiva della Classificazione Acustica del territorio comunale ai sensi della L.R. n. 15/2001 "Disposizioni in materia di inquinamento acustico".

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con Deliberazione di C.C. n. 5 del 01/02/2024, a cui si rinvia, è stata adottata la nuova Classificazione Acustica Comunale, redatta in conformità e sulla base del PUG e che la stessa è stata depositata presso gli uffici del Settore S4 -Pianificazione e Sostenibilità Urbana-Edilizia Privata e nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Carpi, per sessanta giorni interi e consecutivi;
- che la nuova classificazione acustica comunale adottata è costituita dai seguenti elaborati:
- Relazione illustrativa - ZAC Comune di Carpi" - Relazione illustrativa Zonizzazione Acustica Comunale;
- "TAV 01 - ZAC Comune di Carpi - ZAC STATO DI FATTO E DI PROGETTO" - Tavola contenente la mappa della Zonizzazione Acustica Comunale e la Classificazione delle Infrastrutture e relative Fasce di Pertinenza del Comune di Carpi;
- dal giorno 14/02/2024, gli atti relativi alla Zonizzazione Acustica Comunale (Z.A.C.) sono stati depositati presso gli uffici del Settore S4 e pubblicati all'Albo Pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Carpi, per 60 giorni consecutivi fino al 13/04/2024, tali atti sono stati messi a disposizione per chiunque fosse interessato;
- in data 14/02/2024, è stato pubblicato l'avviso di avvenuta adozione e deposito sul BURERT n. 45;
- entro la scadenza del sopracitato termine, coincidente con il periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio (dal 14/02/2024 al 13/04/2024), gli enti e organismi pubblici, le associazioni economiche e sociali, quelle costituite per la tutela di interessi diffusi e i singoli cittadini potevano presentare osservazioni e proposte;
- la delibera di adozione è stata trasmessa, con nota con prot. 11344 del 14/02/2024, per la richiesta di parere ad ARPAE, ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 15/01;

Dato atto:

- che entro il termine del 13/04/2024, non risultano pervenute osservazioni;
- che con Prot. n. 16518 del 29/02/2024, è stato acquisito agli atti il parere dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e l'Ambiente (ARPAE), espresso ai sensi dell'art. 3, comma 2 della LR 15/2001;

- che ARPAE, nelle conclusioni del suddetto parere, osserva quanto segue:
- a. Riguardo le “schede” redatte per le aree di cui alle “Tavole della trasformabilità” del PUG adottato, si ritiene che le stesse debbano diventare documento integrante della ZAC (e delle NTA), con l’obiettivo di tener conto dell’impatto acustico nelle future progettazioni urbanistiche, di tutelare il comfort acustico delle aree non compromesse e possibilmente di ripristinare il rispetto dei limiti ove siano già state evidenziate delle non conformità.
 - b. Si prende atto che nella relazione che accompagna la ZAC sono riportati “indirizzi e regole” da prendere a riferimento anche come “Norme Tecniche di Attuazione”, a cui attenersi nell’ambito dei progetti edilizi e urbanistici previsti dalle norme urbanistiche del PUG.
 - c. Nel merito della documentazione pervenuta, si fa presente però che, in assenza di un’esplicita relazione tecnica/descrittiva riguardo la perimetrazione e la definizione delle UTO, non è stato possibile verificare la coerenza delle classi acustiche assegnate alle porzioni del territorio comunale; ci si riferisce in particolare modo alle UTO identificate all’esterno del perimetro del territorio urbanizzato attribuite alla classe V invece che ad una classe IV.
 - d. In considerazione della dimensione strategica del nuovo strumento urbanistico e, conseguentemente, delle fisiologiche dinamiche cui il territorio è sottoposto, ad esempio a seguito della stipula e all’attuazione degli AO e dei PAIP, si ritiene utile prevedere un aggiornamento periodico della classificazione acustica che, al di là di eventuali varianti apportate a corredo degli strumenti urbanistici attuativi, possa fare il punto della situazione relativamente a tutte le trasformazioni attuate o disattese rispetto alle previsioni del PUG. La periodicità di un tale aggiornamento potrà essere opportunamente definita dall’Amministrazione, nelle NTA della classificazione acustica; un periodo di tempo congruo si ritiene, tuttavia, quantificabile in cinque anni, medesima periodicità stabilita per mappature e piani d’azione dei Comuni individuati come Agglomerato ai sensi del DLgs 194/2005 (in Emilia-Romagna, tutti i Comuni capoluogo di provincia)
 - e. Si prende atto che il Comune di Carpi ha redatto, in corso di adozione, il “Regolamento” secondo gli indirizzi della DGR n.1197/2020, per il rilascio di autorizzazioni “allo svolgimento di attività e di manifestazioni in luogo pubblico o aperto al pubblico e per spettacoli a carattere temporaneo ovvero mobile qualora comportino l’impiego di macchinari o impianti rumorosi”. Entrando nel merito del Regolamento, che pare di dettaglio, si evidenzia che al “CAPO 3 - Attività Agricole”, non trova regolamentazione l’esercizio temporaneo/stagionale dei “ventilatori antibrina a torre”, in postazione fissa, per la protezione dal gelo primaverile delle colture (frutteti); pratica agricola che si è diffusa sul territorio modenese nel corso dell’anno 2023. Per questi impianti, in relazione alle caratteristiche tecniche/costruttive e di funzionamento (ventilatori a torre installati su pali ad un’altezza dal suolo di 10 metri, dotati di un gruppo elettrogeno a diesel, che funzionano principalmente in periodo notturno e risultano particolarmente impattanti anche a distanze significative dalla sorgente, superiori a 700 metri), si fa presente che qualora si presenti una richiesta d’installazione e di esercizio in deroga ai limiti acustici, l’Amministrazione dovrà redigere una specifica disciplina (modalità e tempi di utilizzo), allo scopo di contenere l’impatto acustico nei confronti dei ricettori sensibili.

Considerato che in ordine alle osservazioni di ARPAE surriferite, si ritiene di:

1. recepire le osservazioni di ARPAE riportate ai precedenti punti a. e b., prevedendo di

- scorporare dall'originaria "Relazione illustrativa - ZAC Comune di Carpi", adottata con DCC 5 del 01/02/2024, in documento separato, gli "Indirizzi normativi per le trasformazioni" da prendere a riferimento anche come "Norme Tecniche di Attuazione", e inserendo, nello stesso documento, le "schede" redatte per le aree di cui alle "Tavole della trasformabilità" del PUG adottato (cfr punto 3 - Città in trasformazione del documento in parola)
2. recepire, altresì, l'osservazione di ARPAE, riportata al precedente punto d., inserendo nel documento "Indirizzi normativi per le trasformazioni", alla fine del punto 2.2, la seguente frase: *Le operazioni di aggiornamento cartografico della classificazione acustica, di norma, saranno effettuate almeno ogni 5 anni;*
 3. non recepire l'osservazione di ARPAE, riportata al precedente punto c., in quanto la perimetrazione e la definizione delle classi IV e delle classi V, identificate all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, discende direttamente dalla Classificazione acustica approvata contestualmente al PRG 2000 (elaborati Ps 10a, Ps 10b e Ps 10c), con attribuzione della classe IV e della classe V, rispettivamente agli allevamenti zootecnici e agli insediamenti produttivi di dimensione rilevante ubicati in territorio rurale;
 4. non recepire l'osservazione di ARPAE, riportata al precedente punto e., in quanto non pertinente alle materie disciplinate dal documento oggetto di approvazione con la presente deliberazione. Inoltre il tema è già stato esaurientemente affrontato dal "Regolamento comunale per la disciplina delle attività rumorose temporanee", approvato con DCC n. 33 del 09/06/2022", rientrando la casistica citata da ARPAE, per esclusione, tra le attività agricole temporanee rumorose soggette a formale rilascio di autorizzazione in deroga e, quindi, a specifiche prescrizioni.

Preso atto:

- che, a seguito della verifica tecnica degli elaborati prodotti da NORUMORE srl, in conformità alle osservazioni sollevate da ARPAE, sono stati riscontrati dei refusi nella *Relazione Tecnica* e nell'elaborato degli *Indirizzi normativi*;
- che NORUMORE srl ha proceduto all'eliminazione dei refusi segnalati ed alla riconsegna in data 04/07/2024 prot. 47468 dei seguenti elaborati ;
 - *Relazione illustrativa* - Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - variata in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata;
 - "*Indirizzi normativi per le trasformazioni*" Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - redatta in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata;

Visti gli elaborati definitivi predisposti dalla ditta incaricata NORUMORE s.r.l., in coordinamento con i competenti uffici comunali, anche a seguito delle considerazioni espresse nel parere di ARPAE, acquisiti agli atti con prot. 19726 del 18/03/2024 e, successivamente, integrati e modificati in conformità alle deduzioni di cui al precedente considerato di cui al prot. 47468/2024, di seguito elencati ed allegati come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- "*Relazione illustrativa*" - Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - variata in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata;
- "*Indirizzi normativi per le trasformazioni*" - Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - redatta in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata
- "TAV 01 - ZAC Comune di Carpi - ZAC STATO DI FATTO E DI PROGETTO" - Tavola contenente la mappa della Zonizzazione Acustica Comunale e la Classificazione delle Infrastrutture e relative

Fasce di Pertinenza del Comune di Carpi - Invariata rispetto al documento adottato;

- che la verifica tecnica interna ha constatato la correzione degli elaborati e la loro conformità per l'approvazione definitiva;

Considerato, altresì:

- che, a seguito della scadenza del mandato elettorale nei giorni 8 e 9 giugno del corrente anno, si sono svolte le elezioni amministrative per il rinnovo dei Consigli comunali;
- che l'articolo 38 comma 5 del D.lgs. n. 267/2000 prevede una limitazione all'attività dei consigli degli enti locali, pertanto, secondo tale disposizione, l'attività dei consigli, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, è limitata all'adozione degli atti urgenti e improrogabili;
- che la limitazione degli enti locali scatta a partire dal 45° giorno precedente a quello della votazione e pertanto a far data dal 24 aprile;
- che conseguentemente a tale limitazione, non è stato possibile procedere all'approvazione definitiva della zonizzazione acustica e pertanto si è rimasti in attesa della proclamazione dei componenti del nuovo Consiglio comunale;
- che, ad oggi, con l'insediamento della nuova amministrazione comunale, ci sono tutti i presupposti di legge per procedere alla definitiva approvazione del presente provvedimento;

Ritenuto opportuno e necessario procedere all'approvazione degli elaborati sopra richiamati, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto, ai sensi dell'art. 3 della LR 15/2001 e s.m.i.;

Richiamato l'art. 3, comma 2, della LR 15/2001, così come modificato dall'art. 44 della LR 31/2002, nel quale viene disciplinato che il Consiglio Comunale, tenuto conto delle osservazioni pervenute e acquisito il parere dell'Agenzia regionale per la prevenzione e l'ambiente (ARPA), espresso con le modalità previste all'art. 17 della L.R. 19 aprile 1995, n. 44, approva la classificazione acustica e nei successivi trenta giorni la trasmette alla Provincia per gli adempimenti di cui all'art. 2, comma 5;

Preso atto che la presente proposta di deliberazione è stata sottoposta all'esame della Commissione Consiliare competente in data 09/07/2024;

Richiamati:

- la LR n. 15 del 09/05/2001 "Disposizioni in materia di inquinamento acustico" e successive modifiche ed integrazioni;
- la DGR 2053 del 09/10/2001- " Criteri e condizioni per la classificazione acustica del territorio ai sensi del comma 3 dell'art. 2 della L.R. 9 maggio 2001, n. 15 recante "Disposizione in materia di inquinamento acustico";
- la LR N. 24 del 21/12/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio";
- il Testo Unico Enti Locali nr. 267/2000, con particolare riferimento all'art. 42;

Richiamati inoltre i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 28/12/2023 "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO

2024/2026”;

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 28/12/2023 “Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026”;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 279 del 28/12/2023 “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizio 2024 - 2026”;

Dato atto:

- dell'allegato parere favorevole, espresso sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del TUEL, dal Responsabile del Settore S4, in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- che la presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

di ritenere le suddette premesse parte integrante del presente dispositivo;

- di approvare** la classificazione acustica del territorio comunale di Carpi ai sensi della LR 15/2001 e in coerenza con la L 447/1995 (legge quadro sull'inquinamento acustico), costituita dai seguenti elaborati, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - “*Relazione illustrativa* - Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - variata in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata, come assunta agli atti in data 04/07/2024 prot. 47468;
 - “*Indirizzi Normativi per le trasformazioni*” - Piano di Zonizzazione Acustica Comunale - redatta in recepimento delle osservazioni sollevate da ARPAE e aggiornata, come assunta agli atti in data 04/07/2024 prot. 47468;
 - “TAV 01 - ZAC Comune di Carpi - ZAC STATO DI FATTO E DI PROGETTO” - Tavola contenente la mappa della Zonizzazione Acustica Comunale e la Classificazione delle Infrastrutture e relative Fasce di Pertinenza del Comune di Carpi, invariata rispetto al documento già adottato - prot. 47468;
- di dare mandato** al Responsabile del procedimento, nella figura del Dirigente del Settore S4, di provvedere:
 - alla trasmissione del presente atto e dei relativi elaborati allegati ad ARPAE e alla Provincia di Modena per gli adempimenti di cui all'art. 2 comma 5;
 - alla pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuta approvazione;
 - alla pubblicazione degli elaborati integrali sul sito internet istituzionale dell'ente al fine di garantirne la più ampia divulgazione.

