

Registro Generale N. 574/2024 del 02/07/2024

**Determinazione del Dirigente del  
Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE  
SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

**Conferimento di incarico di assistenza legale nei giudizi avanti al TAR Emilia - Romagna, sezione di Bologna, per annullamento di atti e provvedimenti, previa sospensione cautelare degli stessi, contro il Comune di Carpi e altri - R.G. 726 e 727 - CIG B2370EB716**

**Premesso che**

- in data in data 07/06/2024, agli atti del protocollo comunale ai numeri 40090 e 40123, pari data, venivano notificati tramite pec al Comune di Carpi e ad altri Enti, n. 2 ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sezione di Bologna, da parte, rispettivamente, di tre e due persone fisiche, tutte rappresentate e difese, nei rispettivi ricorsi, dall'Avv. Giorgio Fregni, del Foro di Modena, con studio presso p.zza Riccò 2 – 41124 – Modena, contro il Comune di Carpi medesimo, l'Unione delle Terre d'Argine, il SUAP - Sportello unico attività produttive dell'Unione delle Terre d'Argine, tutti nelle persone dei legali rappresentanti *pro-tempore*, nonché nei confronti di Anas s.p.a., Fondazione Cassa di risparmio di Carpi, Ministero della Cultura - Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e per le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara e Provincia di Modena, tutti nelle persone dei legali rappresentanti *pro-tempore*;
- in entrambi i ricorsi, relativamente ai rispettivi immobili come indicati nei ricorsi medesimi, i ricorrenti, con vittoria di spese e compensi, oltre spese generali, C.U., IVA e CPA, nonché ogni altro accessorio di legge:
  - richiedevano l'annullamento:
    - della “determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza servizi relativa al procedimento unico ex art. 53 comma 1, lett. a) della l.r. 21/12/2017, n. 24 per l'approvazione del progetto relativo a “nuova costruzione di sottopasso ciclopedonale” in variante urbanistica” dell'Unione Terre d'Argine - SUAP (doc. 1), che sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque, denominati, nonché costituisce contestualmente approvazione del progetto in variante agli strumenti urbanistici in vigore;  
dati del procedimento: atto di indizione della conferenza dei servizi: prot. n. 73214 del 15.09.2023 Pratica SUAP n. 2951-23, istanza prot. n. 67610/2023 (integrazione volontaria con prot. n. 68776/2023) del 30/8/2023, Tipologia intervento: nuova costruzione di sottopasso ciclopedonale, con richiesta di variante urbanistica ex art. 53 L.R. n. 24/2017 e art. 8 D.P.R. 160/2010, in Carpi, all'intersezione tra le vie Bassa e T.sa San Giorgio, fg. 168, mapp 1-156;
    - di ogni altro atto con cui sia stata autorizzata la costruzione del predetto sottopasso ciclopedonale e delle opere connesse;  
per quanto possa occorrere:
      - della delibera del Consiglio comunale di Carpi n. 77 del 30/11/2023;
      - del permesso di costruire prot. n. 1103 del 18/12/2023 (atto endoprocedimentale) (doc. 4);
      - dei verbali delle sedute della conferenza di Servizi (1^ seduta prot. n. 88613 del 08/11/2023, 2^ seduta prot. n. 94881 del 29/11/2023, 3^ seduta prot. n. 2549 del 11/01/2023, 4^ seduta del

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- 12.01.2024 prot. n. 5930 del 24/01/2024) (docc. 11, 12, 13 e 14);
- dell'atto di assenso della Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e paesaggio, ricevuto dal SUAP con prot. gen. 93993 del 27/11/2023 (doc. 10);
  - della lettera ANAS del 20/12/2023 RU U. 1005433;
  - di ogni altro atto connesso, presupposto, preparatorio e conseguente a quello sopra citato;
    - richiedevano l'accoglimento delle conclusioni;
    - proponevano domanda cautelare sospensiva;
    - formulavano istanze istruttorie e si riservavano di formulare motivi aggiunti;

**Vista** la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente del Settore S4, agli atti del protocollo comunale al n. 40251 del 07/06/2024;

**Preso atto** che la Giunta comunale, con deliberazione n. 134 del 07/06/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, disponeva *“di autorizzare il Sindaco pro-tempore del Comune di Carpi, per le motivazioni dettagliatamente descritte in premessa e che devono intendersi qui integralmente richiamate, a costituirsi e resistere nei giudizi avanti al TAR Emilia – Romagna, sezione di Bologna, instaurati a seguito dei ricorsi agli atti del protocollo comunale ai numeri 40090 e 40123, del 07/06/2024, notificati pari data, e dare mandato al Segretario Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico, conferendo al medesimo ogni più ampia facoltà di diritto e di legge, ivi comprese quelle di farsi sostituire e rappresentare, di resistere a eventuali motivi aggiunti di impugnazione, nonché di eleggere domicilio ovunque possa occorrere, di nominare altri avvocati e procuratori”*;

**Ritenuto** che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall'art. 56 *“Appalti esclusi nei settori ordinari”*, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato** che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

**Preso atto**

- di quanto disposto dall'art. 50 c. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale le Stazioni appaltanti procedono ad affidamento diretto in riguardo ai servizi di importo inferiore a euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- di quanto disposto dall'art. 1, c. 450, l. 27 dicembre 2006, n. 296, circa l'obbligo delle Pubbliche Amministrazioni di approvvigionarsi sui mercati elettronici messi a disposizione messi a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, per i servizi per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;
- di quanto disposto dagli articoli da 19 a 36 del d.lgs. 36/2023, in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti;

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- che all'interno della piattaforma MePA di Consip, è presente la categoria Servizi giuridici - Servizi legali e normativi, CPV 79100000-5;

**Considerato che**

- presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;
- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, la missione 2.4 'Conferimento incarichi a legali esterni e gestione del contenzioso (esclusa la rappresentanza in giudizio)' è affidata al servizio Segreteria generale e affari istituzionali, incardinato presso il Settore Segretario Generale;

**Preso atto** che la Giunta comunale, con deliberazione sopra citata, dichiarata immediatamente eseguibile, deliberava altresì *“di dare mandato al Segretario Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore, nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico;”*;

**Dato atto** che la posizione di Segretario Generale dell'Ente risulta vacante e che le funzioni dello stesso vengono svolte dal Vice Segretario Generale, dott. Stefano Tripi;

**Dato atto** altresì che

- per la tipologia di contenzioso instaurato è risultato necessario contattare professionista legale con specifica specializzazione in materia di urbanistica, contattato altresì dall'Unione delle Terre d'Argine ai fini di una coerente ed omogenea difesa congiunta;
- in ragione di ciò è stato individuato l'Avvocato Roberto Ollari, con all'attivo numerose esperienze di carattere giudiziale, stragiudiziale e di formazione, in materia urbanistica, come emerge da curriculum pubblicato sul sito professionale e successivamente acquisito agli atti del protocollo al n. 46507 del 01/07/2024;
- lo stesso non risulta essere stato precedentemente fornitore del Comune di Carpi;
- è stata attivata RdO trattativa diretta (n. 4460571) su MePA di Consip, nei confronti del Professionista, il quale ha risposto entro i termini con la documentazione richiesta, in particolare presentando preventivo con compenso, netto IVA, di € 11.644,86, al quale deve essere aggiunta IVA al 22% di € 2.561,87;

**Considerato che**

- l'importo stimato per il giudizio (€ 14.206,73, comprensivo di € 9.736,50 per compenso, € 1.460,48 per spese forfettarie al 15%, € 447,88 per CPA, € 2.561,87 per IVA) risulta essere coerente con i parametri previsti dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, e ss.mm.ii., anche in ragione della difesa congiunta con l'Unione delle Terre d'Argine, per la cui spesa di spettanza si rinvia ai relativi atti;
- è stata acquisita la DSAN di possesso dei requisiti richiesti nell'ambito della trattativa diretta su MePA, agli atti del protocollo al n. 45921 del 27/06/2024;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti e rimangono pendenti taluni riscontri dagli enti competenti;

**Dato atto che**

- che la sopra richiamata spesa stimata per il servizio di € 14.206,73, trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2024 – 2026 (annualità 2024);
- l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con importo stimato inferiore alle soglie di legge;
- che la stipula del contratto avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (allegato A) e con la medesima approvato, il quale, a seguito di sottoscrizione, verrà caricato sulla piattaforma MePA;

**Ritenuto** conseguentemente opportuno, in ragione delle sopra esposte motivazioni, affidare l’incarico di assistenza legale del Comune di Carpi, nel procedimento di cui in oggetto, all’Avv. Roberto Ollari, del Foro di Parma, con studio in Parma, 43121 (PR) in Borgo Zaccagni n. 1, P.Iva. 01855430342;

**Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 84 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2024/2026”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 85 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 279 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 - 2026”;

**Dato atto che**

- il Cig assegnato dall’ANAC è il n. B2370EB716;
- il Responsabile del Progetto ai sensi dell’art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è il Dott. Stefano Tripi, anche per le fasi di esecuzione e che rispetto allo stesso non sussiste alcun conflitto di interesse, nel rispetto degli obblighi di astensione di cui all’art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all’art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56

**Determina**

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell’art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

artt. 13 e 56 del d.lgs. 36/2023, l'incarico legale di assistenza legale del Comune di Carpi nei giudizi instaurati avanti al TAR Emilia Romagna, Bologna, R.G. 726 e 727 del 2024, a seguito del ricorso presentato dai ricorrenti, rappresentati e difesi dall'Avv. Giorgio Fregni, del Foro di Modena, con studio presso p.zza Riccò 2 – 41124 – Modena, contro il Comune di Carpi medesimo, l'Unione delle Terre d'Argine, il SUAP - Sportello unico attività produttive dell'Unione delle Terre d'Argine, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (allegato A), all'Avv. Roberto Ollari, del Foro di Parma, con studio in Parma, 43121 (PR) in Borgo Zaccagni n. 1, P.Iva. 01855430342, per un importo complessivo, a carico del Comune di Carpi, di € 14.206,73, comprensivo di € 9.736,50 per compenso, € 1.460,48 per spese forfettarie al 15%, € 447,88 per CPA, € 2.561,87 per IVA, a seguito di offerta su MEPA di Consip, acquisita al prot. gen.le n. 45921 del 27/06/2024;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 14.206,73, come sopra riportata e suddivisa, alla voce di bilancio n. 00030.00.57 "Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali" del Bilancio di Previsione 2024 – 2026 (annualità 2024);

- **di dare atto** che la stipula del contratto avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato, il quale, a seguito di sottoscrizione, verrà caricato sulla piattaforma MePA;

- **di dare atto** che:

- il Cig assegnato dall'ANAC è il n. B2370EB716;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti e rimangono pendenti taluni riscontri dagli enti competenti;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell'allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture;
- il Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è il Dott. Stefano Tripi, anche per le fasi di esecuzione e che rispetto allo stesso non sussiste alcun conflitto di interesse, nel rispetto degli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all'art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente, ed in particolare dal d.lgs. 36/2023 e dal d.lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente  
TRIPI STEFANO

**OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nei giudizi avanti al TAR Emilia - Romagna, sezione di Bologna, per annullamento di atti e provvedimenti, previa sospensione cautelare degli stessi, contro il Comune di Carpi e altri - R.G. 726 e 727 - CIG B2370EB716**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
14.206,73	1.03.02.11.006	300057	2024	B2370EB716	01346

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**02/07/2024**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*