

Registro Generale N. 94/2024 del 15/02/2024

**Determinazione del Dirigente del  
Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE  
SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

**Conferimento di incarico di rappresentanza e difesa nel procedimento instaurato a seguito di Ricorso per Cassazione avverso sentenza Corte di Giustizia Tributaria di II grado dell'Emilia - Romagna n. 1064/2023, depositata in data 24.11.2023. CIG B06271C3EB**

**Premesso** che in data 18/01/2024, prot. 4457, veniva notificato all'Ente ricorso per Cassazione da parte di persona fisica, rappresentata e difesa dall'Avv. Daniele Monari del foro di Modena, contro il Comune di Carpi, per la riforma della sentenza n.1064/2023 della Corte di Giustizia Tributaria di II° Grado dell'Emilia Romagna, depositata e notificata il 24/11/2023, riguardante avvisi di accertamento IMU;

**Premesso** altresì che, come evidenziato nella relazione del Dirigente del Settore Servizi finanziari dell'Unione delle Terre d'Argine, agli atti del protocollo comunale n. 6536 del 26/01/2024, nella quale viene ripercorsa la vicenda sottostante il procedimento giurisdizionale di cui in oggetto:

- il Comune di Carpi notificava a una persona fisica i seguenti avvisi di accertamento per insufficiente versamento IMU:
  - o avviso n. 1115/2012 del 16.12.2017 relativo ad anno di imposta 2012 per l'importo complessivo accertato di Euro 24.060,00 di cui Euro 17.262,00 relativi ad imposta;
  - o avviso n. 1541/2013 del 10.12.2018 relativo ad anno di imposta 2013 per l'importo complessivo accertato di Euro 24.586,00 di cui Euro 17.806,00 relativi ad imposta;
  - o avviso n. 1590/2014 del 28.11.2019 relativo ad anno di imposta 2014 per l'importo complessivo accertato di Euro 27.827,00 di cui Euro 20.270,00 relativi ad imposta;
- il contribuente, avverso tali accertamenti, presentava distinti ricorsi presso la Commissione Tributaria Provinciale di Modena e per la resistenza in giudizio l'Ente si avvaleva dell'assistenza del convenzionato Ufficio associato del Contenzioso Tributario della Provincia di Modena;
- la Commissione Tributaria Provinciale di Modena emetteva le seguenti sentenze:
  - o accertamento relativo ad annualità di imposta 2012: con sentenza n. 178 pronunciata in data 2.4.2019, la Commissione rigettava il ricorso condannando il contribuente alla rifusione delle spese di lite determinata in Euro 2.000,00;
  - o accertamento relativo ad annualità di imposta 2013: con sentenza n. 599 pronunciata in data 29.10.2019, la Commissione rigettava il ricorso condannando il contribuente alla rifusione delle spese di lite determinate in Euro 2.000,00;
  - o accertamento relativo ad annualità di imposta 2014: con sentenza n. 495 pronunciata in data 6.9.2021, la Commissione rigettava il ricorso condannando il contribuente alla rifusione delle spese di lite determinate in Euro 2.500 oltre accessori se dovuti;
- il contribuente ha presentato distinti appelli presso la Corte di Giustizia Tributaria di II° Grado dell'Emilia Romagna (RGA 1773/2019, RGA 363/2020, RGA 863/2022) avverso le sentenze

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

della Commissione Tributaria Provinciale di Modena, e per la resistenza in giudizio l'Ente si avvaleva dell'assistenza dell'Ufficio associato del Contenzioso Tributario della Provincia di Modena, già sopra richiamato;

- la Corte di Giustizia Tributaria di II° Grado dell'Emilia Romagna – riuniti i tre ricorsi – con sentenza n. 1064/2023, depositata in data 24/11/2023, rigettava gli appelli del contribuente condannando altresì lo stesso alla rifusione delle spese di lite determinate in Euro 4.000,00.

**Dato atto che**

- in data 18/01/2024, prot. 4457, è pervenuta a codesto Ente notifica di ricorso per Cassazione da parte del legale del contribuente;
- il valore della controversia dichiarato dal ricorrente è di Euro 55.338,00 per imposte, Euro 4.523,00 per interessi, Euro 16.502,00 per sanzioni amministrative, per un totale di Euro 76.463,00

**Vista** la richiamata relazione del Dirigente del Settore Servizi Finanziari, assunta agli atti al prot. 6536 del 26/01/2024, nella quale il medesimo evidenzia la necessità di resistere nell'ulteriore grado di giudizio al fine di salvaguardare e tutelare le ragioni dell'Ente – tenuto anche conto delle sentenze favorevoli al Comune espresse nei precedenti gradi;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 13/02/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale la Giunta disponeva, tra l'altro:

*“di autorizzare il Sindaco del Comune di Carpi, per le motivazioni dettagliatamente descritte in premessa e che devono intendersi qui integralmente richiamate, a costituirsi e resistere nel giudizio avanti alla Corte di Cassazione, instaurato a seguito di ricorso, notificato in data 18/01/2024 con prot. 4457, avverso sentenza della Corte di Giustizia Tributaria di II Grado 1064/2023, depositata in data 24.11.2023, con la rappresentanza e difesa di avvocato patrocinatore esterno, conferendo all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché di chiamare terzi in causa, di conciliare e transigere, di proporre domande riconvenzionali, di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio;”*

*“di dare atto che*

- *la spesa stimata per il servizio di € 5.585,51, trova copertura finanziaria alla Voce di Bilancio 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2024 – 2026 (annualità 2024);*
- *le componenti di tale spesa vengono meglio dettagliate nell'ambito della determinazione di affidamento dell'incarico;”*

*“di dare mandato al Segretario Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore, nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023 ed in relazione agli esiti dell'indagine di mercato, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico;”*

*“di sottoporre al legale che sarà incaricato ogni più opportuna valutazione in ordine alla sussistenza dei presupposti per utilmente agire nei confronti del ricorrente;”*

**Considerato che**

- presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;

- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, la missione 2.4 'Conferimento incarichi a legali esterni e gestione del contenzioso (esclusa la rappresentanza in giudizio)' è affidata al servizio Segreteria generale e affari istituzionali, incardinato presso il Settore Segretario Generale;

**Considerato che**

- al fine di provvedere all'affidamento del servizio legale per la difesa in giudizio del Comune di Carpi nel giudizio di cui in oggetto, è stato ritenuto opportuno procedere, oltre alla verifica dei parametri forensi, ad indagine di mercato finalizzata a quantificare con maggior precisione i prezzi di riferimento per la controversia in essere, presso professionisti del settore, evidenziando che il servizio sarebbe stato affidato *“sulla base di una valutazione congiunta:*
  - a. del corrispettivo per il servizio riportato nel preventivo;*
  - b. delle esperienze e specializzazioni professionali relative alla materia del contenzioso tributario, anche in riferimento ai tributi locali, come definite nel curriculum che verrà allegato al preventivo”;*

**Dato atto che**

- la selezione del Professionista è avvenuta sulla base dei criteri indicati nella richiesta di preventivo, sopra richiamata, e tramite la valutazione descritta nella nota istruttoria prot. 11035 del 13.02.2024;
- a seguito di tale valutazione, la proposta del Professionista ritenuta maggiormente rispondente all'interesse pubblico e al fabbisogno dell'amministrazione in relazione all'affidamento del servizio, è quella dell'Avv. Antonio Chiarello, del foro di Lecce, riportante:
  - preventivo prot. 9665 del 08/02/2024, per un importo pari a € 5.585,51, comprensivo di compenso € 3.828,00, spese generali del 15% € 574,20, contributo previdenziale CPA del 4% € 176,09 e IVA del 22% € 1007,22, con documentazione integrativa agli atti del protocollo ai nn. 9732/2024 e 10829/2024;
  - un curriculum vitae dal quale emerge esperienza pluridecennale in materia di contenzioso tributario, con particolare riferimento ai tributi locali, con assistenza giudiziale di numerosi ed importanti enti locali, nonché attività di formazione e pubblicazioni scientifiche;

**Dato atto che**

- il suddetto preventivo è stato raffrontato alle tariffe previste dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55 e ss.mm.ii. e che ne è stata verificata la relativa congruità;
- è stata acquisita dal Professionista, agli atti del protocollo al n. 9732 del 08/02/2024, DSAN di possesso dei requisiti richiesti;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti;

**Ritenuto** che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall'art. 56 *“Appalti esclusi nei settori ordinari”*, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato che**

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;
- l'affidamento del servizio legale di cui trattasi al Professionista interpellato e che ha manifestato la propria disponibilità ad assumere la difesa degli enti richiedenti, nei termini e modi richiesti, persegue, pertanto, il risultato ai sensi dell'art. 1 del D.lgs. 36/2023 e concreta reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici ai sensi dell'art. 2 del D.lgs. 36/2023;

**Evidenziato** altresì che, pur trattandosi di contratti esclusi, non può non sottolinearsi come

- l'importo oggetto del presente affidamento risulti significativamente inferiore al limite previsto dall'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs 36/2023 per procedere all'affidamento diretto di forniture e servizi;
- risultato rispettato il principio di rotazione in quanto per l'Avv. Antonio Chiarello, del foro di Lecce, da verifiche degli uffici, non risultano provvedimenti di affidamento da parte del Comune di Carpi;

**Ritenuto** conseguentemente opportuno procedere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del D.lgs. 36/2023, con l'affidamento all'Avv. Antonio Chiarello, del foro di Lecce, p.iva 02139590752, del Foro di Lecce, con studio in Via Ludovico Ariosto, 43 - 73100 Lecce (LE), in ragione delle sopra esposte motivazioni, dell'incarico di rappresentanza e difesa del Comune di Carpi, nel procedimento avanti alla Corte di Cassazione, instaurato a seguito di ricorso, notificato in data 18/01/2024 con prot. 4457, avverso sentenza della Corte di Giustizia Tributaria di II Grado dell'Emilia – Romagna n. 1064/2023, depositata in data 24.11.2023, conferendo all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché di chiamare terzi in causa, di conciliare e transigere, di proporre domande riconvenzionali, di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio;

**Dato atto** che l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con importo stimato inferiore alle soglie di legge;

**Richiamati** i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 84 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “*Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2024/2026*”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 85 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “*Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026*”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 279 del 28/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: “*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024- 2026*”;

**Dato atto** che il Cig assegnato dall'ANAC è il n. B06271C3EB, con oggetto “*Assistenza giudizio Cassazione su ricorso avverso sentenza Corte di Giustizia Tributaria di II grado E-R n. 1064/2023*”;

**Dato atto** che il Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Anna Lisa Garuti, anche per le fasi di esecuzione.

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- l. 31 dicembre 2012, n. 247
- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e all'art. 183 "Impegno di spesa";
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56;
- d.l. n. 78/2009 (conv. l. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle P.A.;
- d.lgs. n. 118/2011, inerente armonizzazione dei sistemi contabili e schemi di bilancio, art. 74;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 in materia di obblighi di pubblicazione;
- linee guida ANAC, del. 1310/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;
- regolamento dei contratti, approvato con delibera di C.C. n. 148 del 22/12/2015;
- regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 165/2017;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

### **Determina**

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del D.lgs. 36/2023, all'Avv. Antonio Chiarello, del foro di Lecce, p.iva 02139590752, del Foro di Lecce, con studio in Via Ludovico Ariosto, 43 - 73100 Lecce (LE), in ragione delle sopra esposte motivazioni, dell'incarico di rappresentanza e difesa del Comune di Carpi, nel procedimento avanti alla Corte di Cassazione, instaurato a seguito di ricorso, notificato in data 18/01/2024 con prot. 4457, avverso sentenza della Corte di Giustizia Tributaria di II Grado dell'Emilia – Romagna n.1064/2023, depositata in data 24.11.2023, conferendo all'incaricato i più ampi poteri di rappresentanza e difesa, nonché di chiamare terzi in causa, di conciliare e transigere, di proporre domande riconvenzionali, di nominare altri avvocati e procuratori o di eleggere diverso domicilio, per un importo pari a € 5.585,51, comprensivo di compenso € 3.828,00, spese generali del 15% € 574,20, contributo previdenziale CPA del 4% € 176,09 e IVA del 22% € 1007,22;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 5.585,51, come sopra riportata e suddivisa, alla voce di bilancio n. 00030.00.57 "Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali" del Bilancio di Previsione 2024 – 2026 (annualità 2024);

- **di dare atto** chela formalizzazione dell'incarico avverrà in base allo schema di disciplinare allegato

alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato;

**- di dare atto che:**

- il Cig assegnato dall'ANAC è il n. B06271C3EB, con oggetto “*Assistenza giudizio Cassazione su ricorso avverso sentenza Corte di Giustizia Tributaria di II grado E-R n. 1064/2023*”;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell'allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture;
- il Responsabile del progetto è la dott.ssa Anna Lisa Garuti, Segretario generale del Comune di Carpi, che ha sottoscritto dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, agli atti del protocollo comunale al n. 11378 del 14/02/2024;

**- di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente ed in particolare con riferimento agli obblighi di pubblicazione di legge.

Il Dirigente  
GARUTI ANNA LISA

**OGGETTO: Conferimento di incarico di rappresentanza e difesa nel procedimento instaurato a seguito di Ricorso per Cassazione avverso sentenza Corte di Giustizia Tributaria di II grado dell'Emilia - Romagna n. 1064/2023, depositata in data 24.11.2023. CIG B06271C3EB**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
5.585,51	1.03.02.11.006	300057	2024	B06271C3EB	00586

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

**15/02/2024**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*