

Registro Generale N. 940/2023 del 24/11/2023

**Determinazione del Dirigente del  
Settore S0A - SEGRETARIO GENERALE  
SEGRETERIA GENERALE E AFFARI ISTITUZIONALI**

**Conferimento di incarico di assistenza legale nel giudizio sul ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna (Parma), con istanza cautelare, promosso da persona giuridica, contro il Comune di Carpi ed altri - R.G. 301/2023 - CIG ZD33D5C949**

**Premesso che**

- in data 13/11/2023, in atti al prot. gen. n. 7236, pari data, veniva notificato tramite pec al Comune di Carpi, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sezione di Parma, promosso da ricorrente persona giuridica, contro la Prefettura di Reggio Emilia, l'Albo nazionale gestori ambientali sezione regionale Emilia Romagna, il Comune di Carpi, in persona del sindaco *pro tempore*, e nei confronti del Comune di Rolo;
- il ricorrente richiedeva, con vittoria di spese di lite e rifusione di contributo unificato, nonché con espressa riserva di promuovere ricorso per motivi aggiunti:
  - a) l'annullamento del provvedimento di diniego di rinnovo dell'iscrizione del ricorrente negli elenchi di cui al D.P.C.M. 18 aprile 2013 e ss.mm.ii., e del provvedimento di cui agli artt. 91 e 89 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii.;
  - b) della comunicazione di apertura del procedimento disciplinare di cancellazione d'ufficio del ricorrente dall'Albo Nazionale Gestori Ambientali;
  - c) l'annullamento degli ulteriori provvedimenti preordinati, connessi e/o consequenziali a quelli impugnati, tra i quali le ordinanze di sospensione lavori relative alle pratiche edilizie n. 1199/2023 e n. 2314/2022 emesse dal Comune di Carpi;
  - d) la conseguente rinnovazione dell'iscrizione della ricorrente nell'elenco di cui al D.P.C.M. 18 aprile 2013 e ss.mm.ii.;
- il ricorrente formulava istanza cautelare di sospensione di tutti i provvedimenti impugnati;

**Vista** la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, a firma del Dirigente del Settore S4 Pianificazione e sostenibilità urbana – Edilizia privata, agli atti del protocollo al n. 74274 del 21/11/2023;

**Ritenuto** che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall'art. 56 “*Appalti esclusi nei settori ordinari*”, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato** che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

**Considerato** che

*Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.*

- presso il Comune di Carpi non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio;
- nel funzionigramma dell'ente, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 143 del 20/07/2021, la missione 2.4 'Conferimento incarichi a legali esterni e gestione del contenzioso (esclusa la rappresentanza in giudizio)' è affidata al servizio Segreteria generale e affari istituzionali, incardinato presso il Settore Segretario Generale;

**Preso atto** che, con deliberazione di Giunta comunale n. 240 del 21/11/2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, la Giunta medesima deliberava

*“- di autorizzare il Sindaco del Comune di Carpi, per le motivazioni indicate in premessa, a resistere nel giudizio avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, sezione di Parma, iscritto al ruolo R.G. n. 301 del 2023, promosso con ricorso notificato al Comune di Carpi e acquisito al protocollo dell'Ente al n. 7236 del 113/11/2023, ed a costituirsi in giudizio con la rappresentanza e difesa di avvocato patrocinatore esterno, conferendo all'incaricato ogni potere necessario all'espletamento del mandato, ivi compreso quello di sottoscrivere gli atti del procedimento, farsi sostituire da altri procuratori, conciliare e transigere, rinunciare agli atti del giudizio e accettare l'altrui rinuncia e fare quanto altro possa occorrere per lo svolgimento del mandato;*  
*- di dare mandato al Segretario Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli artt. 13 e 56 del D.Lgs 36/2023, alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico, nonché di procedere all'assunzione del relativo impegno di spesa, tenendo conto dell'opportunità di avvalersi dell'Avv. Roberto Manservisi, del Foro di Bologna, Via Santo Stefano n. 16, Bologna –P.Iva. 04193280379;”*

#### **Dato atto**

- che i provvedimenti gravati, emessi dal Comune di Carpi, sono strettamente consequenziali ai provvedimenti prefettizi impugnati;
- che la Prefettura di Reggio Emilia si avvale dell'Avvocatura di Stato per la tutela in giudizio delle proprie ragioni;
- che il suddetto ricorso reca istanza cautelare;
- che, conseguentemente, anche in ragione dell'impossibilità di avvalersi della medesima difesa della Prefettura di Reggio Emilia, trattandosi di Avvocatura di Stato, è stato richiesto preventivo urgente a qualificato Professionista del settore;

**Preso atto** che il Professionista interpellato, Avv. Roberto Manservisi, del Foro di Bologna, ha presentato:

- curriculum vitae, agli atti del prot. n. 73516 del 17/11/2023, dal quale emergono pluridecennale esperienza giuridica in materia amministrativistica e di assistenza legale e giudiziale ad enti pubblici, nonché plurime e rilevanti esperienze accademiche, anche in materia di anticorruzione;
- preventivo, stimante un costo del servizio lordo di € 9.330,35 (€ 7.353,68 per compenso e spese forfettarie, € 294,15 per CPA, €1.682,52 per IVA), il quale costituisce l'importo stimato per il servizio legale di cui trattasi;

**Considerato** altresì che

- il suddetto preventivo è stato raffrontato con le tariffe previste dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55 e ss.mm.ii. e che ne è stata verificata la relativa coerenza;
- è stata acquisita dal Professionista e dal Legale rappresentante dell'Associazione di Professionisti, agli atti del protocollo al n. 73594, del 17/11/2023, DSAN di possesso dei requisiti richiesti;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti;

**Ritenuto** che il servizio legale di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientri tra quelli individuati dall'art. 56 “*Appalti esclusi nei settori ordinari*”, comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato** che

- ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;
- pur trattandosi di contratti esclusi, non può non evidenziarsi come l'importo oggetto del presente affidamento risulti significativamente inferiore al limite previsto dall'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 per procedere all'affidamento diretto di forniture e servizi;
- il Comune di Carpi non ha affidato in precedenza servizi legali al Professionista Avv.to Roberto Manservisi e risulta, conseguentemente, rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023;

**Ritenuto** conseguentemente opportuno procedere, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del D.lgs. 36/2023, con l'affidamento dell'incarico legale di assistenza del Comune di Carpi nella resistenza nel giudizio avanti al TAR Emilia Romagna, sezione di Parma, incardinato con ricorso sopra richiamato, R.G. 301/2023, all'Avv. Roberto Manservisi, del Foro di Bologna, Via Santo Stefano n. 16, Bologna –P.Iva. 04193280379), in ragione delle sopra esposte motivazioni;

**Dato atto** che l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con importo stimato inferiore alle soglie di legge;

**Richiamate**

- la deliberazione del Consiglio comunale, n. 31 del 4 maggio 2023 ad oggetto “*Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - DUP SeS 2019/2024 - SeO 2023/2025*” e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio comunale, n. 32 del 4 maggio 2023 ad oggetto “*Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025*” e successive variazioni;
- la deliberazione di Giunta comunale, n. 58 del 5 maggio 2023 ad oggetto “*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2023 - 2025*” e successive variazioni;

**Dato atto** che il Cig assegnato dall'ANAC è il n. ZD33D5C949, con oggetto “Assistenza legale in

procedimento TAR ER - Sez. Parma - RG 301/2023”;

**Dato atto** che il Responsabile del Progetto ai sensi dell’art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Anna Lisa Garuti, anche per le fasi di esecuzione.

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

**Visti**, nelle versioni aggiornate,

- l. 31 dicembre 2012, n. 247
- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56;
- d.l. n. 78/2009 (conv. l. 102/2009), art. 9, concernente i pagamenti delle P.A.;
- d.lgs. n. 118/2011, inerente armonizzazione dei sistemi contabili e schemi di bilancio, art. 74;
- l. 13 agosto 2010, n. 136 ad oggetto “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, art. 3;
- d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 in materia di obblighi di pubblicazione;
- linee guida ANAC, del. 1310/2016, in materia di obblighi di pubblicazione;
- regolamento dei contratti, approvato con delibera di C.C. n. 148 del 22/12/2015;
- regolamento di contabilità approvato con delibera di C.C. n. 165/2017;
- la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna, n. 241/2021INPR, del 16/11/2021, ed in particolare il par. 5.1.3;

### **Determina**

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del D.lgs. 36/2023, l’incarico legale di assistenza (rappresentanza e difesa) del Comune di Carpi nel giudizio instaurato avanti al TAR Emilia Romagna, sezione di Parma, a seguito del ricorso, promosso, con istanza cautelare, da persona giuridica, contro il Comune di Carpi ed altri – R.G. 301/2023, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (allegato A), all’Avv. Roberto Manservigi, del Foro di Bologna, Via Santo Stefano n. 16, Bologna –P.Iva. 04193280379), per un importo complessivo, a carico del Comune di Carpi, di € 9.330,35 (€ 7.353,68 per compenso e spese forfettarie, € 294,15 per CPA, €1.682,52 per IVA);

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 9.330,35, come sopra riportata e suddivisa, alla voce di bilancio n. 00030.00.57 “Prestazioni professionali specialistiche compresi incarichi legali” del Bilancio di Previsione 2023 – 2025 (annualità 2023);

- **di dare atto** che la formalizzazione dell’incarico avverrà in base allo schema di disciplinare allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato;

**- di dare atto che:**

- il Cig assegnato dall'ANAC è il n. ZD33D5C949, con oggetto “Assistenza legale in procedimento TAR ER - Sez. Parma - RG 301/2023”;
- sono stati effettuati, a buon esito, i controlli circa il possesso dei requisiti richiesti, e che rimangono pendenti le evasioni, da parte degli enti competenti, di richieste di verifica su taluni requisiti;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell'allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture;
- il Responsabile del progetto è la dott.ssa Anna Lisa Garuti, Segretario generale del Comune di Carpi, che ha sottoscritto dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, agli atti del protocollo comunale al n. 75077 del 23/11/2023;

**- di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente ed in particolare con riferimento agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 23 e 37 del d.lgs. n. 33/2013;

Il Dirigente  
GARUTI ANNA LISA

**OGGETTO: Conferimento di incarico di assistenza legale nel giudizio sul ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna (Parma), con istanza cautelare, promosso da persona giuridica, contro il Comune di Carpi ed altri - R.G. 301/2023 - CIG ZD33D5C949**

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG	Impegno N.
9.330,35	1.03.02.11.006	300057	2023	ZD33D5C949	01643

### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:  
**FAVOREVOLE.**

**24/11/2023**

Il Responsabile del Settore Finanziario  
**CASTELLI ANTONIO**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*